

材料处理笺

2025年 8 月 15 日 编号 202508031

来文
机关 评审中心

材料
名称 请示

内容摘要与初阅意见：

关于 2025-2027 年国土变更调查工作项目评审结果为玖拾叁万零陆佰元（93.06 万元）的请示

请陈主任阅示

协调落实一室 雷鹤翔
8 月 15 日

办公室处理意见：

呈平号阅示！
陈增
2025 19/8

政府领导处理意见：

20/8 拟同意，请戴县长审示
同意 8.20

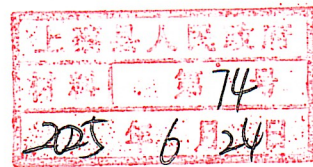
承办人

年 月 日

来文处理笺

2025 年 8 月 4 日

来文单位	上蔡县自然资源局
主要内容	2025-2027 年国土变更调查工作项目
县投资评审中心处理意见	依据河南省自然资源厅办公室《关于印发河南省2024年度国土变更调查工作实施方案》（豫自然资办〔2024〕47号）文件的通知要求和业主单位提供的项目预算书等资料对该项目进行评审。 该项目主要工作内容包括实地地类调查举证、数据库建设、图件编制等，共三年。 业主单位报审预算99万元，我中心结合市场行情，积极联系具有相关资质的企业，让企业在保证质量的基础上报出最低价。经过询价后各企业报价的最低价为93.06万元，审减5.94万元，审减率为6%。 我中心建议93.06万元作为我县2025-2027年国土变更调查工作项目的预算价。 妥否，请领导批示！ 上蔡县投资评审中心 2025 年 8 月 4 日
政府领导意见	



材料处理笺

2025 年 6 月 18 日 编号 202506092

来 文

材 料

机 关

自然资源局

名 称

请示

内容摘要与初阅意见：

关于开展 2025-2027 年国土变更调查工作进行财政评审的
请示

请陈主任阅示

秘书室 张楠

6 月 18 日

办公室处理意见：呈王主任阅示！ 陈永平 2025/6

请王县长审签。王张伟 23/6-2025

政府领导处理意见：

24/6 批阅，请截县长审签

周志 6.24.

承办人

年 月 日

文件草稿封面纸

上蔡县自然资源局

文件标题	关于开展 2025-2027 年国土变更调查 工作进行财政评审的请示					
总号	以地资[2025] 99号		机密程度		共印 份	
主送机关						
抄送机关						
上蔡县自然资源局			2025 年 月 日印发			
拟稿人	地籍股			校对	人	念看
此件送请 请孙局长阅批。 陈江辉 2025年5月14日						
审阅意见: 拟同意. 讨论+马如时. 陈江辉 2025.5.14 同意 14/5						
年 月 日						

上蔡县自然资源局文件

上自然资〔2025〕99号

关于开展2025-2027年度国土变更调查 工作进行财政评审的请示

县政府：

按照《土地调查条例》、《土地调查条例实施办法》及河南省自然资源厅办公室《关于印发河南省2024年度国土变更调查工作实施方案》（豫自然资办发〔2024〕47号）文件的通知要求，年度国土变更调查是全面查清年度国土利用变化情况，更新基础调查成果并保持“三调”成果现势性的重要途径；调查成果作为自然资源管理工作的底数、底版和底图，是扎实做好《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》评估、城市国土空间规划体检、耕地保护和粮食安全责任制考核的数据基础，也是主要领导干部离任审计、展现自然资源监管成效的主要依据。坚持实事求是、据实调查的原则，扎实推进并做好年度国土变更调查工作。

因 2022-2024 年度国土变更调查工作已完成，技术单位服务期限已到期，为了更好的做好该工项工作，根据省自然资源厅文件要求，依据相关预算及参照周边县城价格，每年国土变更调查费用初步预算为 33 万元，工作总费用为 99 万元，资金来源为县级财政资金。为保证业务的连续性与专业性，建议一次性对 2025、2026、2027 三个年度国土变更调查工作费用进行财政评审。

妥否，请批示。



上蔡县 2025-2027 年度国土变更调查工作

预 算 书

承担单位：上蔡县自然资源局

编制单位：河南宇正工程咨询有限公司

编制日期：2025 年 5 月



一、项目概况

在第三次全国国土调查（以下简称“三调”）统一时点调查成果及上年度国土变更调查结果基础上，利用最新卫星遥感影像，通过县级实地调查，省级、国家级核查，掌握年度土地利用的变化情况，满足当前自然资源管理工作的需要，更新国土调查数据库，保障全国国土调查成果的现势性和准确性。

二、工作量确定

结合有关监测及相关自然资源管理信息，制作外业调查底图，开展实地调查举证，全面掌握 2025-2027 年度土地利用现状的地类、面积、属性及相关图层属性信息的变化情况，更新县级国土调查数据库，形成年度变更增量包。开展省级和国家级内、外业核查及数据库质量检查，更新形成 2025-2027 年度国家级国土调查数据库。

三、项目范围

上蔡县境内。

四、实施要求及人员安排

（1）县级自然资源部门负责统筹协调、择优确定有相应资质的技术服务单位协助，开展上蔡县 2025-2027 年度国土变更调查工作。组建一支专业性强、工作能力高的技术团队，其中测绘高级职称 2 名，作为项目总负责，测绘中级职称 5 名，分别负责建库及报告图件编制。

（2）数据处理人员。测绘助理工程师 10 名，在数据库更新过程中进行数据处理工作。

五、取费依据

- 1、《国土调查类项目支出标准》（2023 年）；
- 2、《县级国土调查生产成本定额》（2019）；
- 3、《国务院第三次全国国土调查领导小组办公室关于县级调查生产成本定额（修订稿）征求意见函》。

预算编制

为保障上蔡县 2025-2027 年度国土变更调查工作顺利开展，结合上蔡县实际，通过采用国土调查类项目支出标准(2023 年)标准进行预算，工作所需经费共 99 万元，具体工作如下：

一、实地地类调查举证

一) 工作内容（以下为 2025 年度一年度国土变更调查预算）

在国家下发的变化信息提取数据的基础上，结合相关资料制作地类调查工作底图，以实地现状认定地类为原则，调查工作底图上每一块变化图斑的地类、属性、范围、权属等实际情况。对影像未能反映的新增地物进行补测和调查。

在开展外业调查的同时，应使用具有卫星定位和方向传感器的设备，利用“互联网+”举证软件，对需举证的图斑地块拍摄包含图斑实地卫星定位坐标、拍摄方位角、拍摄时间的实地照片，并将举证照片及举证说明等综合信息形成加密举证数据包，上传至“国土调查云”平台。

二) 难度等级

依据县级调查区域坡度图数据，计算上一年度国土变更调查变更图斑的平均坡度等级 (PD)；依据上一年度国土变更调查变更图斑个数和县级调查单元面积计算变更图斑密度 (GB)。实地地类调查举证难度等级依据 PD 和 GB 综合确定，见下表。上蔡县辖区面积共计 1514 平方公里，根据 2024 年年度国土变更调查举证图斑为 3221 个，得出上蔡县实地地类调查举证难度等级为 I。

实地地类调查举证难度等级

坡度等级 (PD)	变更图斑密度 (个/km ²)				
	$G_B \leq 5$	$5 < G_B \leq 10$	$10 < G_B \leq 15$	$15 < G_B \leq 20$	$G_B > 20$
$PD = 1$	I	I	II	III	IV
$1 < PD \leq 2$	I	II	III	IV	V
$2 < PD \leq 3$	II	III	IV	V	V
$3 < PD \leq 4$	III	IV	V	——	——
$4 < PD \leq 5$	III	IV	V	——	——

三) 支出标准

实地地类调查举证支出标准见表：

实地地类调查举证支出标准

单位：元/km²

难度等级	I	II	III	IV	V
支出标准	598.4	872.6	1401.5	1809.2	2138.2

注：1. 对于面积很大且变化图斑密度很小的县级调查单元或调查面积较小但变化图斑密度很大的县级调查单元，变更调查实地调查举证经费测算时，应根据本地区实际工作量另行测算。2. 考虑海岛风浪、登岛等实地地类调查难度比陆地大，建议海岛县难度等级自动提高一级。

计算：外业调查=150×1514=227100 元

二、数据库建设

一) 工作内容

依据图斑外业调查工作底图等调查成果，结合增减挂钩及土地整治等自然资源管理成果，按照统一的国土变更调查数据更新技术要求、数据库变更方法、标准及相关质量要求，开展图斑边界矢量化，录入相关属性信息等，并采用增量更新的方式，更新数据库中图斑地类、权属及其他相关图层等信息。

二) 难度等级

县级数据库建设难度等级依据变更图斑密度 (GB) 确定，见表：上蔡县县级数据库建设难度等级为 I。

县级数据库建设难度等级

变更图斑密度 (个 / km ²)	GB ≤ 5	5 < GB ≤ 10	10 < GB ≤ 15	15 < GB ≤ 20	GB > 20
难度等级	I	II	III	IV	V

三) 支出标准

县级数据库建设支出标准见表：

县级数据库建设支出标准

单位：元/km²

难度等级	I	II	III	IV	V
支出标准	150.8	230.8	320.7	430.1	560.4

注：对于面积很大且变化图斑密度很小的县级调查单元，在变更调查县级数据库建设经费测算时，应根据本地区实际工作量另行测算。

计算：数据库建设费用=70×1514=105980 元

三、图件编制

一) 难度等级

难度等级依据图斑密度 (G) 确定, 见表: 图件编制难度等级为 I。

图件编制与出版难度等级

图斑密度 (个 / km ²)	$G \leq 25$	$25 < G \leq 50$	$50 < G \leq 100$	$100 < G \leq 150$	$G > 150$
难度等级	I	II	III	IV	V

三) 支出标准

图件编制与出版支出标准见表:

图件编制与出版支出标准

单位: 元/km²

难度等级	I	II	III	IV	V
支出标准	0.96	1.59	2.35	3.27	4.28

计算: 图件编制费用=0.5×1514=757 元

以上标准可以计算出上蔡县 2025 年度一年度国土变更调查费用为:

外业调查+数据库建设+图件编制≈330000 元

我单位计划一次性对 2025 年、2026 年、2027 年三个年度变更调查工作进行招标, 工作经费为 330000×3=990000 元。

河南省自然资源厅

关于转发《自然资源部办公厅 关于印发〈国土调查类项目支出标准(2023年)〉 的通知》的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区自然资源主管部门：

现将《自然资源部办公厅关于印发〈国土调查类项目支出标准(2023年)〉的通知(自然资办函〔2023〕1289号)》转发给你们，请结合工作实际，认真贯彻落实。

附件：《自然资源部办公厅关于印发〈国土调查类项目支出标准(2023年)〉的通知(自然资办函〔2023〕1289号)》



国土调查类项目支出标准

(2023 年)



前 言

一、为加强国土调查类项目预算管理，提高预算编制规范性、科学性、合理性及资金使用效益，保证国土调查工作顺利实施，根据国家有关部门有关制度、办法和规定，结合国土调查工作特点和预算管理要求，研究制定本支出标准。

二、本标准适用于纳入自然资源部管理范围的单位，主要用于部组织开展的国土变更调查、自然资源监测项目的预算编制、审查及管理。各地可根据自身实际情况参考使用。

三、本标准由遥感卫星数据收集、遥感监测、地类调查及数据库建设、成果检查与核查、国家级数据库更新、耕地资源质量分类、自然资源变化状况分析评价、国土变更调查共享服务产品制作、数据缩编与图件制作、信息系统建设与基础设施维护共十部分内容构成。

四、本标准立足自然资源管理工作，系统梳理确定国土变更调查、自然资源监测各个主要工作环节内容及难度等级，并参照以往工作经费与实际预算情况，按照直接成本、间接成本和期间费用等成本构成，综合测算确定了本项目支出标准生产成本。

五、本标准将随着国土调查监测工作方法手段的发展，以及社会经济水平的提升而不断补充和更新完善。

六、本预算标准中暂缺的调查手段和业务内容，根据工作内容相似程度，可参考已有预算标准使用，也可参考使用相关行业预算（费

用)标准或市场价格,并加注说明。没有可参考使用的标准时,可根据实际情况和有关资料自行测算确定,使用时应说明并附测算依据。

七、本标准由自然资源部财务与资金运用司负责向自然资源部所属预算单位解释,由自然资源部自然资源调查监测司负责向地方单位解释。



目 录

第一章 遥感卫星数据采集	1
第一节 遥感卫星数据获取	1
第二节 遥感影像利用分析和数据分发	2
第二章 遥感监测	3
第一节 正射影像图制作	3
第二节 变化信息提取	3
第三节 遥感监测成果质量检查	8
第四节 遥感监测成果整理、分发与质量评价	9
第五节 遥感监测成果分析与应用	10
第三章 地类调查及数据库建设	10
第一节 实地地类调查举证	10
第二节 数据库建设	12
第四章 成果检查与核查	13
第一节 年度国土变更调查成果核查	13
第二节 年度国土变更调查核查成果分析与应用	18
第三节 日常国土变更调查成果核查	19
第四节 日常国土变更调查数据预检入库	20
第五章 国家级数据库更新	21
第一节 国土变更调查增量及影像数据质检	21
第二节 国土变更调查增量及影像数据质检监理	22
第三节 国土变更调查数据修正	24
第四节 国土变更调查数据更新入库	24
第五节 国土变更调查数据统计汇总	25
第六节 数据分发与部署	26

第六章 耕地资源质量分类	26
第一节 底图制作	26
第二节 耕地资源质量分类外业调查	27
第三节 实验室分析	28
第四节 耕地资源质量分类数据质量检查	28
第五节 耕地资源质量分类数据更新入库	29
第六节 耕地资源质量分类数据汇总分析	30
第七章 自然资源变化状况分析评价	31
第八章 国土调查共享服务产品制作	32
第一节 国土调查基础数据产品制作	32
第二节 典型数据分析产品制作	34
第三节 决策型数据分析产品制作	35
第九章 数据缩编与图件制作	37
第一节 各级比例尺变化数据提取与整合	37
第二节 各级比例尺数据逐级缩编	38
第三节 各级缩编成果质检与修改完善	39
第四节 图件编制与出版	40
第十章 信息系统建设与基础设施维护	41
第一节 遥感监测管理软件开发（升级）与维护	41
第二节 核查相关软件开发（升级）与维护	41
第三节 数据库相关信息系统开发（升级）与维护	45
第四节 “国土调查云”平台开发（升级）与维护	50
第五节 变更调查国家级工作所需的基础设施及 软硬件设备运维服务	58

第五节 遥感监测成果分析与应用

一、工作内容

按照自然资源耕地保护、用途管制等业务需求，将遥感监测成果与自然资源各类管理信息套合比对分析，开展新增建设占用耕地、耕地进出平衡预警、湿地变化、新增围填海规模等分析，形成各类自然资源专题分析报告；根据遥感监测成果制作年度土地卫片执法检查补充数据、矿产卫片执法检查基础数据。

二、难度等级

难度等级依据任务区域面积（S）确定，见表 2-15。

表 2-15 遥感监测成果分析与应用难度等级

任务区域面积（万 km ² ）	S≤100	100<S≤200	200<S≤400	400<S≤600	600<S≤960
难度等级	I	II	III	IV	V

三、支出标准

遥感监测成果分析与应用支出标准见 2-16。

表 2-16 遥感监测成果分析与应用支出标准

难度等级	I	II	III	IV	V
支出标准	20	40	60	80	100

注：根据不同管理需求，按分析或分析次数计算。

第三章 地类调查与数据库建设

第一节 实地地类调查举证

一、工作内容

在国家下发的变化信息提取数据的基础上，结合相关资料制作地类调查工作底图，以实地现状认定地类为原则，调查工作底图上每一

块变化图斑的地类、属性、范围、权属等实际情况。对影像未能反映的新增地物进行补测和调查。

在开展外业调查的同时，应使用具有卫星定位和方向传感器的设备，利用“互联网+”举证软件，对需举证的图斑地块拍摄包含图斑实地卫星定位坐标、拍摄方位角、实地照片，并将举证照片及举证说明等综合信息形成加密举证数据包，上传至“国土调查云”平台。

二、难度等级

依据县级调查区域坡度数据，计算上一年度国土变更调查变更图斑的平均坡度等级（PD）；依据上一年度国土变更调查变更图斑个数和县级调查单元面积计算变更图斑密度（GB）。实地地类调查举证难度等级依据 PD 和 GB 综合确定，见表 3-1。

表 3-1 实地地类调查举证难度等级

坡度等级 (PD)	变更图斑密度 (个/km ²)				
	GB ≤ 5	5 < GB ≤ 10	10 < GB ≤ 15	15 < GB ≤ 20	GB > 20
PD = 1	I	I	II	III	IV
1 < PD ≤ 2	I	II	III	IV	V
2 < PD ≤ 3	II	III	IV	V	V
3 < PD ≤ 4	III	IV	V	——	——
4 < PD ≤ 5	III	IV	V	——	——

三、支出标准

实地地类调查举证支出标准见表 3-2。

表 3-2 实地地类调查举证支出标准

单位：元/km²

难度等级	I	II	III	IV	V
支出标准	598.4	872.6	1401.5	1809.2	2138.2

注：1.对于面积很大且变化图斑密度很小的县级调查单元或调查面积较小但变化图斑密

度很大的县级调查单元，变更调查实地调查举证经费测算时，应根据本地区实际工作量另行测算。2.考虑海岛风浪、登岛等实地地类调查难度比陆地大，建议海岛县难度等级自动提高一级。

第二节 数据库建设

一、工作内容

依据图斑外业调查工作底图等调查成果，结合增减挂钩及土地整治等自然资源管理成果，按照统一的国土变更调查数据更新技术要求、数据库变更方法、标准及相关规定，将图斑边界矢量化，录入相关属性信息等，并采用增量更新的方式，更新数据库中图斑地类、权属及其他相关图层等信息。

二、难度等级

县级数据库建设难度等级依据变更图斑密度（ G_B ）确定，见表3-3。

表 3-3 县级数据库建设难度等级

变更图斑密度 (个 / km^2)	$G_B \leq 5$	$5 < G_B \leq 10$	$10 < G_B \leq 15$	$15 < G_B \leq 20$	$G_B > 20$
难度等级	I	II	III	IV	V

三、支出标准

县级数据库建设支出标准见表 3-4。

表 3-4 县级数据库建设支出标准

单位：元/ km^2

难度等级	I	II	III	IV	V
支出标准	150.8	230.8	320.7	430.1	560.4

注：对于面积很大且变化图斑密度很小的县级调查单元，在变更调查县级数据库建设经费测算时，应根据本地区实际工作量另行测算。

三、支出标准

各级缩编成果质检与修改完善支出标准见表 9-6。

表 9-6 各级缩编成果质检与修改完善支出标准

难度等级	I	II	III	IV	V
1:5 万	0.36	0.46	0.56	0.66	0.76
1:10 万	0.26	0.34	0.42	0.50	0.58
1:25 万	0.20	0.26	0.32	0.38	0.44
1:50 万	0.10	0.14	0.18	0.22	0.26
1:100 万	0.05	0.07	0.09	0.11	0.13
1:400 万	0.04	0.06	0.08	0.10	0.12

第四节 图件编制与出版

一、工作内容

以检查合格的各级缩编成果数据为基础，按照相关制图规范要求，制作全国土地利用现状图件，并出版印刷。

二、难度等级

难度等级依据图斑密度（G）确定，见表 9-7。

表 9-7 图件编制与出版难度等级

图斑密度 (个 / km ²)	G ≤ 25	25 < G ≤ 50	50 < G ≤ 100	100 < G ≤ 150	G > 150
难度等级	I	II	III	IV	V

三、支出标准

图件编制与出版支出标准见表 9-8。

表 9-8 图件编制与出版支出标准

单位：元/km²

难度等级	I	II	III	IV	V
支出标准	0.96	1.59	2.35	3.27	4.28

河南省自然资源厅办公室文件

豫自然资办发〔2024〕47号

河南省自然资源厅办公室 关于做好2024年度国土变更调查工作的 通 知

各省辖市、济源示范区、航空港区自然资源主管部门，厅属各单位，厅机关各处（室、局）：

根据《自然资源部办公厅关于开展2024年度全国国土变更调查工作的通知》（自然资办发〔2024〕44号，以下简称《通知》）要求，为准确掌握2024年度全省国土利用现状变化情况，确保按时保质完成国家规定调查任务，更新我省国土调查数据库。现就做好2024年度国土变更调查工作的有关事项通知如下：

一、高度重视，提高政治站位

年度国土变更调查是全面查清年度国土利用变化情况，持续

更新基础调查成果并保持“三调”成果现势性的重要途径；调查成果作为自然资源管理工作的底数、底版和底图，是扎实做好《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》评估、城市国土空间规划体检、耕地保护和粮食安全责任制考核的数据基础，也是主要领导干部离任审计、展现自然资源监管成效的主要依据。各地要按照《通知》精神，立足全局，准确把握2024年国土变更调查工作的新要求，坚持实事求是、据实调查的原则，扎实推进并做好年度国土变更调查工作。

二、明确任务，落实共同责任

（一）明确工作任务。按照国家规程和统一标准、要求，以县级行政区为调查单元，以2024年12月31日为标准时点，以部下发的2024年度全覆盖遥感监测成果为基础，结合我省自然资源综合监测监管数据、森林草原湿地荒漠化普查及地类对接、日常变更调查及自然资源管理数据等成果，统一制作调查底图，依托“河南省自然资源调查监测云”（以下简称“中原云”）开展年度内变化图斑的实地调查举证，查清调查底图上每一块变化图斑的地类、面积、属性等实际情况及相关单独图层的变化情况。同步在2023年度国土变更调查数据库基础上，更新县级国土变更调查数据库，形成2024年度国土变更调查成果。

（二）优化工作流程。进一步落实“地类核查前置”，解决后期核查出现因地类认定反复整改的问题。县级收到部下发的遥感监测图斑后，应及时通过“中原云”平台，按照“举证一批、上

传一批”的原则提交举证结果，在 20 日内完成线上全部提交工作（特殊情况经省厅同意后可延迟提交）。市级、省级实时通过“中原云”平台逐图斑开展地类核查工作，省级审核通过后，县级及时完成年度国土变更调查数据库的更新工作。

（三）落实各级职责。按照《通知》要求，2024 年度变更调查工作对数据真实性实行分级目标责任制。各地要严格落实“分阶段分层级”全过程质量管控机制要求，全面查清国土利用现状。县级自然资源主管部门对调查、举证成果的真实性负责；市级自然资源主管部门负责对区域内变更调查工作进度和成果质量进行督促、检查和把关；省级自然资源主管部门对全省调查成果进行全面检查，确保调查数据真实、准确、可靠。县级以上地方人民政府对本行政区域的国土变更调查成果质量负总责。

（四）强化协同配合。各级自然资源主管部门要加强与林草主管部门协调配合，按照国家有关文件要求，共同做好相关地块的实地调查举证和核查确认工作，同步将国土调查与林草湿调查地类对接成果纳入本年度国土变更调查成果。

调查监测部门要统筹组织变更调查工作，及时开展数据梳理分析，提前研判数据变化对耕地保护等自然资源管理和经济社会发展的影响，实时推送共享有关部门。

耕地保护监督部门要依托河南省自然资源综合监测监管工作，持续加强耕地日常监管，对耕地变化情况及原因进行分析，形成分析报告，配合同级农业农村部门全面排查耕地违法违规转

为其他农用地情况，对不合理的耕地流出问题及时督促整改，加强耕地种植用途管控。要进一步强化成果应用，紧密结合年度变更调查一上成果做好数据测算，为耕地保护和粮食安全责任制考核提供数据支撑。同时，继续牵头组织实施好耕地资源分区分类评价年度更新。

执法部门要根据国家部署，结合 2024 年度国土变更调查工作，同步开展 2024 年度土地卫片执法工作，利用变更调查举证信息，按照年度卫片执法要求，认真梳理变更调查新增建设用地图斑，开展合法性判定，以“三区三线”成果为基础，重点梳理新增建设用地违法占用耕地情况；对其中属于违法占用耕地的，将纳入省级党委和政府耕地保护和粮食安全责任制考核计算。年度卫片执法要按照变更调查统一工作要求和节奏上报成果，确保两项工作成果衔接一致。

督察部门要结合国家自然资源督察机构的工作任务，全流程介入年度国土变更调查工作。

省国土空间调查规划院承担年度变更调查技术指导、成果全面核查和“中原云”举证平台技术支持。

此外，用途管制、空间规划、生态修复、全域土地综合整治等部门结合职能职责，分别负责收集整理城乡建设用地增减挂钩（含拆旧区和建新区）、土地综合整治、生态修复、废弃矿山治理等资料，对涉及地类变化需纳入本年度变更调查的，及时提供调查监测部门纳入当年国土变更调查，未纳入的在相关工作考核

时将不作为当年工作成效。

各级自然资源主管部门所属部门、单位，要相互配合，形成合力，共同完成本年度国土变更调查工作，协同做好年度国土变更调查专题分析。

三、统一标准，把握重点内容

各地在严格按照《通知》和《实施方案》要求开展2024年变更调查工作时，应重点关注以下内容。

（一）严格把握耕地认定标准。各地要严守政治纪律和政治规矩，严格按照地类认定标准和调查规程查清耕地变化情况。特别是严格新增耕地认定，实事求是做好耕地地类变更工作。新增耕地必须是现状利用地表耕作层种植粮、棉、油、糖、蔬菜、饲料饲草等农作物，每年可以种植一季及一季以上的土地。

对于已采取实质性恢复、复垦、开发等措施，实地已具备耕作条件的，但因调查时点原因尚无法佐证耕种状态的新增耕地，地方标注“2024未种植”的图斑，国家会持续跟踪监测，直至遥感影像显示种植或地方自主提供种植信息为止。

禁止仅依据土地综合整治验收文件或以承诺整改复耕、计划整改复耕等方式认定新增耕地。禁止将修剪枝杈降低树木郁闭度覆盖度的林地、园地，简单放水的坑塘等未采取实质恢复措施的土地认定为耕地。

（二）严格把握“推（堆）土区”图层认定标准。对于堆放固体物品、建筑材料、垃圾、长期停放车辆等的，应按相应建设

用地调查，不得在“推（堆）土区”图层表示。各地对于现有“推（堆）土区”图层内，不符合相关要求或实地已达到相应地类认定标准的，应及时变更地类，并在“推（堆）土区”单独图层中删除。

（三）严格把握举证要求。为减轻各地重复举证工作量，在本年度各类监测监管工作中利用“中原云”平台已经举证的图斑，若年底的遥感影像特征与图斑举证照片反映地类一致的，不需要重复举证。各地要按照图斑举证要求，从方向、角度和数量等方面举证出能反应图斑全貌和利用特征的照片。对于部分图斑按照规程要求采取优化举证方式进行举证的，应在举证信息表中标注“承诺举证”“类型举证”“高清影像举证”“无法到达”或“按规程无需举证”。

四、严格把控，确保成果质量

（一）落实质量管控制度。各地要严控变更调查各阶段成果质量，认真落实县级自查、市级检查、省级全面核查的分级质量控制体系。为提高县级成果质量整改效率，加快整改上报进度，省级全面核查时将组织省、市、县三级核查人员进行集中联检。

（二）落实调查进度和成果质量通报制度。省厅将实时跟踪监督推进各地调查进度和成果质量。对初报初检成果错误率超过20%的，将直接退回；对调查成果无正当理由逾期不报的，省级核查意见响应整改不及时，因主观原因或技术单位原因造成成果质量差、提交慢、反复修改后仍不能通过省级核查的，省厅将

根据情况约谈相关负责同志，约谈后仍未改进的地方由督察部门下达《督察意见书》。上述情况将作为评价各地自然资源管理责任目标考核的主要指标。2024年度国土变更调查工作完成后，省厅将对全省情况进行通报。

五、有序推进，按时完成上报

根据国家进度安排，结合我省实际，进一步明确我省国土变更调查推进节点。

2025年1月15日前，各地通过部综合监管平台完成相关用地管理信息报备。通过“中原云”平台完成日常变更图斑核实确认和年度遥感监测图斑调查举证工作，根据省级核查结果及时更新县级数据库。

2025年2月7日前，各地按照国家下发遥感监测图斑的时间、数量等情况分期分批逐级上报全面检查。

2025年2月15日前，省级自然资源主管部门组织完成省级检查和整改工作，向部报送省级检查合格的县级国土变更调查初报数据。

2025年5月15日前，完成部核查反馈意见的整改和完善工作。

2025年日常变更调查根据实际情况适时开展。

各地要按时间节点和实际进度情况，按照“完成一个县，检查一个县，报送一个县”的原则及时汇交省级核查。成果应严格按照汇交成果目录组织结构及格式要求进行整理，形成书面提交清

单并加盖本级自然资源管理部门公章后由市级指定人员汇交省厅。

六、加强保障，确保工作顺利完成

（一）安全保障。各地要严守调查真实性的底线，严防“统计造假”问题。要加强数据保密安全教育，提高保密和防谍意识，强化底线思维，做好人防、技防和物防，确保数据安全。要加强调查人员生命财产安全教育，提高安全意识，必须两人以上开展外业调查。

（二）技术保障。各地要选取政治站位高、业务能力强的技术单位，在变更调查各个重要节点组织一线技术人员以及质量检查核查人员开展技术培训，统一调查技术标准和要求。

（三）经费保障。各地要结合《通知》的工作任务及要求，综合考虑 2025 年度日常变更工作需求，参照国家发布的相关标准合理测算所需经费，并按照《土地调查条例》中关于调查经费的有关规定，加强与同级财政部门沟通协调，理清承载任务，列入相应年度的财政预算，按时拨付，确保足额到位，保障 2024 年度变更调查工作的顺利进行。

附件：自然资源部办公厅关于开展 2024 年度全国国土变更调查工作的通知（自然资办发〔2024〕44 号）

2024 年 10 月 11 日

河南省自然资源厅办公室

2024 年 10 月 11 日印发



自然资源部办公厅文件

自然资办发〔2024〕44号

自然资源部办公厅关于开展2024年度 全国国土变更调查工作的通知

各省、自治区、直辖市自然资源主管部门，新疆生产建设兵团自然资源局，中国地质调查局及部其他有关直属单位，各有关派出机构，部机关有关司局：

按照《土地调查条例》及《土地调查条例实施办法》，部决定开展2024年度全国国土变更调查工作。现将有关事项通知如下：

一、目标任务

为保持第三次全国国土调查（以下简称“三调”）成果现势性，在2023年度国土变更调查成果基础上，通过开展年度全国国土利用动态全覆盖遥感监测（已另行发文部署）和全国国土变

更调查，全面掌握全国 31 个省（自治区、直辖市）年度国土利用变化情况，进一步夯实国土调查成果作为自然资源管理工作底数、底版和底图的工作基础，扎实做好《全国国土空间规划纲要（2021—2035 年）》评估、城市国土空间规划体检、耕地保护和粮食安全责任制考核的数据准备，有效支撑高质量发展和国土空间治理现代化。

2024 年度全国国土变更调查工作，以 2024 年 12 月 31 日为标准时点，通过开展国土利用动态全覆盖遥感监测提取地类变化信息，统筹利用现有资料，结合自然资源监测等各项监测监管、森林草原湿地荒漠化普查及地类对接、日常变更及自然资源管理等成果，统一制作调查底图，开展实地调查举证，全面掌握年度地类、面积、属性及相关单独图层信息的变化情况，更新县级国土利用数据库，形成年度全国国土变更调查成果。

二、总体要求

（一）提高认识，确保成果真实准确。各地要始终高度重视年度国土变更调查这项基础性工作，严格按照《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》统一标准，坚持实地现状认定地类原则，落实“分阶段分层级”全过程质量管控机制要求，全面查清国土利用现状。县级以上地方人民政府对本行政区域的国土调查成果质量负总责，县级自然资源主管部门要落实本区域国土调查工作的主体责任，对调查、举证成果的真实性负责；省级自然资源主管部门要对各县级调查单元的变更调查成果进行全

面检查，确保调查数据真实准确可靠。

（二）严明纪律，确保耕地实至名归。粮食安全是“国之大者”，耕地是粮食生产的命根子。各地要严守政治纪律和政治规矩，严格按照地类认定标准和调查规程查清耕地变化，特别是严格新增耕地认定，实事求是做好耕地地类变更工作。新增耕地必须是现状利用地表耕作层种植粮、棉、油、糖、蔬菜、饲料饲草等农作物，每年可以种植一季及一季以上的土地。对于实地已转为园地、林地、草地、设施农用地等其他农用地和建设用地的耕地流出地块，应如实变更地类。对于已采取实质性恢复、复垦、开发等措施，但因调查时点原因，实地现状尚无法佐证耕种状态的新增耕地，可根据主要用途和是否具备耕作条件认定地类。对2025年2月15日汇交省级初报成果前实地现状尚无法佐证耕种状态的新增耕地，地方要相应标注“2024未种植”，部将对其进行持续跟踪监测，直至遥感影像显示或地方自主提供已种植符合耕地认定标准农作物的证明信息或变更为其他地类。对于现状是荒草、推（堆）土等不具有耕作条件或耕种迹象的地块不得认定为新增耕地。禁止仅依据土地综合整治验收文件或以承诺整改复耕、计划整改复耕等方式认定新增耕地。禁止将修剪枝杈降低树木郁闭度覆盖度的林地、园地，简单放水的坑塘等未采取实质恢复措施的土地认定为耕地。

（三）加强组织，统筹安排各项工作。国土变更调查工作按照“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参

与”的形式组织实施。地方各级自然资源主管部门要制定实施方案和细则，切实组织做好宣传、培训、确定承担单位、实施具体调查、举证、核查等各项工作。

各级自然资源主管部门要会同同级有关部门，共同做好国土变更调查工作。要加强与林草主管部门协调配合，按照部局《关于以第三次全国国土调查成果为基础明确林地管理边界规范林地管理的通知》（自然资发〔2023〕53号）要求，及时转送部下发的地类变化信息中涉及林地、草地、湿地的监测图斑，共同做好相关地块的实地调查举证和核查确认工作。同时，按照部局《关于共同做好森林、草原、湿地调查监测工作的意见》（自然资发〔2022〕5号）、《关于开展全国森林草原湿地荒漠化普查工作的通知》（自然资发〔2024〕78号）、《国土调查与林草湿调查地类对接技术方案》（自然资办函〔2024〕1057号）等文件要求，及时将国土调查与林草湿调查地类对接成果纳入本年度国土变更调查成果。

各级自然资源主管部门所属部门、单位，要相互配合，形成合力，共同完成本年度国土变更调查工作，要将城乡建设用地增减挂钩（含拆旧区和建新区）、土地综合整治、补充耕地项目、生态修复、废弃矿山治理、退耕还林还草、国土绿化、沙化治理、河湖治理、移民撤村等工作成效涉及地类变化的，及时纳入当年国土变更调查，未纳入的在相关工作考核时将不作为当年工作成效。

各级耕地保护监督部门要持续加强耕地日常监管，全面排查耕地违法违规转为其他农用地情况，对耕地变化情况及原因进行分析，对不合理的耕地流出问题及时组织整改。同时，继续牵头组织实施好耕地资源分区分类评价年度更新。

各级执法部门要结合 2024 年度国土变更调查工作，同步开展 2024 年度土地卫片执法工作（另行发文部署），利用变更调查举证信息，按照年度卫片执法要求，认真梳理变更调查新增建设用地图斑，开展合法性判定，以“三区三线”成果为基础，重点梳理新增建设用地违法占用耕地情况，推动违法行为查处整改。对其中属于违法占用耕地的，将纳入省级党委和政府耕地保护和粮食安全责任制考核计算。年度卫片执法要按照变更调查统一工作要求和节奏上报成果，确保两项工作成果衔接一致。自然资源督察机构将在年度例行督察中，将年度全国国土变更调查情况作为督察内容。

（四）落实经费，保证工作顺利完成。各级自然资源主管部门要根据变更调查工作要求，参照《国土调查类项目支出标准》，认真对国土变更调查和日常变更工作涉及的经费进行测算，并按照《土地调查条例》中关于调查经费的有关规定，加强与同级财政部门沟通，积极协调将相关经费全额列入年度财政预算，按时拨付，保障 2024 年度国土变更调查工作的顺利进行，避免因预算不足影响工作开展。

三、质量评价

部将继续对省级及县级年度国土变更调查成果质量，以及省级成果提交进度情况开展评价。

国家级核查成果质量评价对县级和省级分别进行。对县级调查成果设建设用地图斑、耕地图斑2个单项差错率和变更图斑总体差错率指标，按3项差错率均低于2%为合格；对省级调查成果按县级成果不合格比例进行评价，不合格比例不超过省内县数的5%为合格。数据库质检、日常变更国家级核查发现的错误图斑一并纳入相应的差错率统计。

四、进度安排

2024年12月15日前，部组织开展遥感监测工作，采集覆盖全国的卫星遥感影像，提取年度新增变化信息并陆续发给地方。

2025年1月15日前，省级自然资源主管部门组织各地完成补充报备用地管理信息；县级调查单元完成县级国土变更调查工作，向省级自然资源主管部门报送变更调查更新数据增量包。

2月15日前，省级自然资源主管部门组织完成省级检查和整改工作，向部报送省级检查合格的县级国土变更调查初报数据。年度土地卫片执法成果同步报部。

5月15日前，部组织完成国土变更调查更新数据增量包的国家级内业核查、数据库质量检查、“互联网+”在线核查、国家级外业核查、数据库修改工作。省级自然资源主管部门配合部组织县级调查单元完成国土变更调查成果整改和完善工作。

5月31日前，部组织完成国土变更调查最终数据库质检和更新入库及数据汇总分析工作，形成2024年度全国国土变更调查成果。

根据工作需要，部组织编制了《2024年度全国国土变更调查实施方案》，并对《国土变更调查技术规程》作了进一步修订，随本通知一并印发执行。

各地要加强统筹，注意总结，积极推广确保调查成果真实性、加快工作进度的好经验、好做法，及时发现和解决工作中出现的问题，重大问题要及时报部。

附件：1. 2024年度全国国土变更调查实施方案

2. 国土变更调查技术规程（2024年度适用）



关于 2025-2027 年国土变更调查工作 项目的情况报告

县政府：

我中心接到《关于开展 2025-2027 年国土变更调查工作进行财政评审的请示》的领导签批件后积极与上蔡县自然资源局进行对接，详细了解项目情况，并结合市场行情，依据业主单位提供的预算书等资料，积极联系具有相关资质的企业，让企业在保证质量的基础上报出最低价，后附各企业报价。

一、项目概况：

在第三次全国国土调查统一时点调查成果及上年度国土变更调查基础上，利用最新卫星遥感影像，通过县级实地调查，省级、国家级核查，掌握年度土地利用的变化情况，满足当前自然资源管理工作的需要，更新国土调查数据库，保障全国国土调查成果的现势性和准确性。

工作量确定：结合有关监测及相关自然资源管理信息，制作外业调查底图，开展实地调查举证，全面掌握 2025-2027 年度土地利用现状的地类、面积、属性及相关图层属性信息的变化情况，更新县级国土调查数据库，形成年度变更增量包。开展省级和国家级内、外业核查及数据库质量检查，更新形成 2025-2027 年度国家级调查数据库。项目范围为上蔡县境内。

二、编制原则及依据：

1. 河南省自然资源厅办公室《关于印发河南省 2024 年度国土变更调查工作实施方案》；

2. 业主单位提供的项目预算书等资料;
3. 具有相关资质企业的报价单。

三、编制情况:

我中心经过询价后各企业报价的统计表:

序号	单位名称	价格	备注
1	驻马店市金河土地咨询有限公司	93.06 万元	
2	河南省基力勘测有限公司	110.55 万元	
3	丰泽智慧科技有限公司	120.15 万元	

业主单位报审预算 99 万元, 我中心经过询价后各企业报价的最低价为 93.06 万元, 审减 5.94 万元, 审减率为 6%。

我中心建议 93.06 万元作为我县 2025-2027 年国土变更调查工作项目的预算价。

四、说明事项:

本询价结果是以业主单位提供的项目预算书等资料及相关文件的真实、合理、完整性为前提而咨询的价格, 价格结合市场行情, 由具有相关资质的企业在保证质量的基础上报出最低价。在实际实施过程中, 如发生与项目工作实际不符的地方, 应根据实际情况依规另行处理。

附件: 2025-2027 年国土变更调查工作报价单



上蔡县2025-2027年年度国土变更调查工作预算明细表

单位名称: 丰泽智慧科技有限公司



序号	项目名称	项目工作内容	项目费用（元）	备注
1	资料收集及整理	收集变更调查所需影像、批准项目、高标准农田建设项目、国土变更调查项目、耕保耕地卫片、执法监察土地卫片、林业林地地类对接以及林草湿监测等相关部门资料，进行资料整理汇总	10500	收费依据：《国土调查类项目支出标准》（2023年）
2	信息提取	结合国土调查数据库进行图斑比对，开展地类内业判读，提取预变更图斑范围，进行预判，下发进行变更调查	15000	
3	实地举证	根据遥感监测、耕保耕地卫片、执法监察土地卫片、林业林地地类对接以及林草湿监测图斑进行逐图斑实地核实拍照	235000	
4	内业上图	根据外业实地拍照，对图斑进行分割或修改	20000	
5	数据库建设	建设2025-2027年年度变更调查数据库，并根据上报要求修改完善通过上级部门的核查	110000	
6	图件编制	编制该县国土调查土地利用现状图件，并打印	10000	
合计			400500	

说明：以上费用为每年度变更调查收费金额，2025-2027年3个年度变更调查收费共1201500元。

全程电子化



营业执照

(副本) (1-3)

统一社会信用代码
914101053175507728



扫描二维码登录
'国家企业信用
信息公示系统'
了解更多登记、
备案、许可、监
管信息。

名称 丰泽智慧科技有限公司

注册资本 伍仟零捌拾万圆整

类型 有限责任公司(自然人独资)

成立日期 2014年09月10日

法定代表人 张丽娜

住所

河南省郑州市高新技术产业开发区
长椿路216号1座2单元18层1273号

经营范围

一般项目：软件开发；技术服务、技术开发、技术咨询、技术转让、技术推广；信息系统集成服务；计算机系统服务；网络技术服务；信息技术咨询服务；互联网信息服务；工程管理服务；工程技术服务（规划管理、勘察、设计、监理除外）；公共安全技术咨询服务；安全系统监控服务；安全咨询服务；知识产权服务（专利代理服务除外）；水利相关咨询服务；地理信息系统集成；信息咨询服务；专业设计服务；规划设计管理；城乡市容管理；防洪除涝设施管理；卫星遥感应用系统集成；卫星遥感数据处理；仪器仪表销售；办公设备销售；环境保护专用设备销售；导航、测绘、气象及海洋专用仪器销售；计算机软硬件及辅助设备零售；环境保护专用设备；林业专业及辅助性活动；社会公共安全系统；土地调查评估服务；土地整治服务；土地污染治理与修复服务；土壤污染防治服务；水土流失防治服务（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：测绘服务；建设工程勘察；建设工程质量检测；建设工程设计；文物保护工程勘察设计；地质矿产勘查工程勘察（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动或许可证明文件）



登记机关

2023年02月15日

国家企业信用信息公示系统网址: <http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过
国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

国家市场监督管理总局监制



甲级测绘资质证书 (副本)

专业类别：
单位名称：
注册地址：
法定代表人：
证书编号：
有效期至：

甲级：测绘航空摄影、摄影测量与遥感、工程测量、
界线与不动产测绘、地理信息系统工程。***
丰泽智慧科技有限公司

河南省郑州市高新技术产业开发区长椿路216号

1座2单元1101室

张丽娜

甲测资字41100339

2026年11月16日



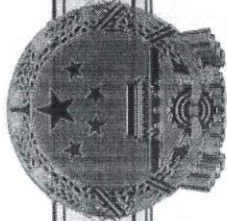
2021年11月17日

No. 003860

中华人民共和国自然资源部监制

上蔡县2025-2027年年度国土变更调查工作经费预算表

序号	项目名称	项目工作内容	项目费用（元）	备注
1	资料收集及整理	收集变更调查所需影像、批准项目、高标准农田建设项目、国土绿化项目、耕保耕地卫片、执法监察土地卫片、林业林地地类对接以及林草湿监测等相关部门资料，进行资料整理汇总。	8000	每年度变更调查收费368500元，3年度变更调查费用共计1105500元
2	信息提取	结合国土调查数据库进行图斑比对，开展地类内业判读，提取预变更图斑范围，进行预判，下发进行变更调查。	10000	
3	实地举证	根据遥感监测、耕保耕地卫片、执法监察土地卫片、林业林地地类对接以及林草湿监测图斑进行逐图斑实地核实拍照。	225000	
4	内业上图	根据外业实地拍照，对图斑进行分割或修改。	20000	
5	数据库建设	建设2025-2027年年度变更调查数据库，并根据上报要求修改完善通过上级部门的核查。	100000	
6	图件编制	编制上蔡县国土调查土地利用现状图件，并打印。	5500	
合计			368500	



甲级测绘资质证书 (副本)

甲级：测绘航空摄影、摄影测量与遥感工程测量、不动产测绘、地理信息系统工程、互联网地图服务

河南省基力勘测有限公司
郑州高新技术产业开发区长椿路东、冬青路北9
栋7层704号、705号

赵返青

甲测资字41100438

2026年12月16日



发证机关 (印章)

No. 002146

中华人民共和国自然资源部监制

统一社会信用代码
91410105679469381C

营业执照



(副本)
(1-30)

名称 河南省基力勘测有限公司
类型 有限责任公司（自然人独资）

注册资本 壹亿零伍佰零壹万圆整
成立日期 2008年08月29日

法定代表人 赵返青

营业期限 长期

经营范围

工程测量、地籍测绘、房产测绘、地理信息系统处理及土地规划（以上范围凭资质经营）；不动产测绘；测绘航空摄影；摄影测量与遥感；地理信息系统工程；大地测量；计算机系统集成；农林行业（农业综合开发生态工程）；水利行业（河道整治）；计算机软硬件技术开发、技术服务；通信技术开发、技术服务；档案数字化管理咨询；档案整理。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

住所

郑州高新技术产业开发区长椿路东、冬青街北9栋7层704号、705号

登记机关

2019 年 08 月 08 日



国家企业信用信息公示系统网址：

<http://www.gsxt.gov.cn>

国家企业信用信息公示系统网址：
http://www.gsxt.gov.cn

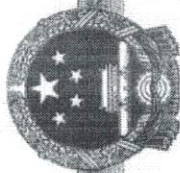
国家市场监督管理总局监制



扫描二维码登录
“国家企业信用
信息公示系统”
了解更多登记、
备案、许可、监
管信息。

上蔡县2025-2027年年度国土变更调查工作预算表

序号	项目名称	项目工作内容	经费预算（元）	备注
1	资料收集及整理	收集变更调查所需影像、批准项目、高标准农田建设项目、国土绿化项目、耕地卫片、执法监察卫片、林业卫片、林地卫片、林草湿监测等相关资料，进行资料整理。	4500	收费依据：《国土调查类项目支出标准》（2023年） 费用共计：310200×3 （年）=930600元
2	信息提取	结合国土调查数据库进行图斑比对，开展地类内业判读，提取变更图斑范围，进行预判，下发进行变更调查。	6000	
3	实地举证	根据遥感监测、耕地卫片、执法监察卫片、林业卫片、林地卫片、林草湿监测图斑进行逐图斑实地核实拍照。	198000	
4	内业上图	根据外业实地拍照，对图斑进行分割或修改。	10000	
5	数据库建设	建设上蔡县2025-2027年年度变更调查数据库，并根据上报要求修改完善通过上级部门的核查。	85900	
6	图件编制	编制上蔡县国土调查土地利用现状图件，并打印。	5800	
合计			310200	



营业执照

(副本)(1-1)

统一社会信用代码
91411702706748352U



扫描二维码
“国家企业信用
信息公示系统”
了解更多登记、
备案、许可、监
管信息。



名称 驻马店市金河土地咨询有限公司
类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

法定代表人 张超

经营范围 土地规划编制、设计、咨询、土地开发整理、测绘、技术咨询(以上范围凭有效许可证件经营);计算机、复印机及配件零售、维修;水暖、电料、电器产品销售;电脑制图。

注册资本 叁佰万圆整

成立日期 1998年08月14日

住所 河南省驻马店市市辖区文明大道与金雀路交叉口西南角东高国际花园住宅小区1号楼27层



登记机关

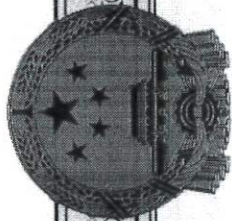
开发区

2024年07月26日

国家企业信用信息公示系统网址: <http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过
国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

国家市场监督管理总局监制



乙级测绘资质证书 (副本)

专业类别：
单位名称：
注册地址：
法定代表人：
证书编号：
有效期至：

乙级：摄影测量与遥感工程测量、界线与不动产测绘、
地理信息系统工程。
驻马店市金土地咨询有限公司
河南省驻马店市市辖区文明大道与金雀路交叉口西南角
东高国际花园3号楼27层
张超

乙测资字41502382

2026年12月15日



发证机关印章
2026年12月15日

No. 012555

中华人民共和国自然资源部监制