

七. 项目实施方案

(一) 项目背景理解

1.项目认知

乡镇(街道)国土空间规划是五级三类国土空间规划体系的重要一环,是保障“三区三线”落地的基础空间,是对乡镇(街道)地区国土空间开发保护利用的综合安排。编制好乡镇(街道)国土空间规划对建立全省实用、管用、好用的国土空间规划“一张图”,推进城乡融合发展、实施乡村振兴战略、引领乡村建设行动等具有重要意义。

乡镇(街道)国土空间总体规划是承上启下的规划,侧重传导性。对行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、修复的全局性安排,强调综合性。

乡镇(街道)国土空间规划是对市县国土空间总体规划的细化落实,是对乡镇(街道)所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排,是编制乡镇(街道)详细规划的重要依据。

2.规划背景

2014 年 8 月国家发改委、国土部、环保部和住建部四部委联合下发《关于开展市县“多规合一”试点工作的通知》;2019 年 5 月自然资源部印发《关于全面开展国土空间规划工作的通知》;2020 年 5 月自然资源部办公厅印发《关于加强国土空间规划监督管理的通知》,要求规范规划编制审批、严格规划许可管理、实行规划全周期管理、严格干部队伍建设;进一步明确和强调了国土空间规划监督管理要求,

为国土空间规划法出台前的过渡期做好规划监督管理提供了工作指引。

贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），落实《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（豫发〔2020〕6号），加强对乡镇国土空间规划编制工作的指导和规范，结合河南省实际制定了《河南省乡镇国土空间规划编制导则》。

（二）现状分析

1.基本情况

温泉街道、岳村街道、张羌街道、黄河街道隶属于河南省焦作市温县，是温县城区及周边区域的重要组成部分。

温泉街道地处温县城区、是全县的政治、经济、文化中心。南经焦作黄河公路大桥接连霍高速，北通焦温高速与焦晋、长济高速相连，过境公路有 S309、G207。该街道位于新城区、老城区、产业集聚区、特色商业区结合处，老蟒河、新蟒河、荣涝河流经辖区，有子夏公园、滨河公园、古温国文化园等。

岳村街道位于县城西部，南滨黄河，北连焦温高速，南接连霍高速，南渡黄河大桥穿境而过，获轹线、温孟路、温济路等横贯东西，交通优势突出。

张羌街道位于县城东 3 公里，东临赵堡镇，西接温泉街道，北与北冷乡接壤，南至黄河。

黄河街道位于县城南部，北临县城，与温泉街道相接，南邻黄河，东与张羌街道毗邻，西与岳村街道交界。

2.人口与社会经济

四个街道常住人口 201198 人。温泉街道现状常住人口 80189 人、岳村街道现状常住人口 65163 人、张羌街道现状常住人口 33427 人、黄河街道现状常住人口 22419 人。

四街道一产基础良好，二产发展稳定，三产潜力巨大。第一产业以特色种植为主。温泉街道的葡萄种植、怀药种植，岳村街道的山药种植、果蔬种植，张羌街道的果蔬种植，黄河街道的果蔬种植、怀药种植、小麦种子种植等。第二产业主要包括食品加工、装备制造、制鞋业、金属制品生产等。第三产业主要为电商、乡村旅游、文创创意产业等

3.规划范围

本次规划包括温县 4 个街道办事处全域范围,包括 58 个行政村、6 个社区、4 个街道直属、岳村乡滩地、岳村乡农场和温县黄沁段。总面积 134.57 平方公里。具体如下：

温泉街道包括 9 个村（西梁所村、前东南王村、后东南王村、南张村、刘门庄村、柴门庄村、郑门庄村、觉世头村、西南王村）、3 个社区（马道街社区、南大街社区、东关街社区）、1 个直属（温泉街道直属），总面积 15.42 平方公里。

岳村街道包括 17 个村（岳村、前秦岭岗村、后秦岭岗村、牛洼村、吕村、韩郭作村、西郭作村、赵郭作村、裴昌庙村、五里远村、边沟村、方头村、杨庄村、西坡村、东坡村、贺村、关白庄一村）、3 个社区（永兴街社区、工茂街社区、福利街社区）、1 个直属（温泉街道直属）和岳村乡滩地、岳村乡农场，总面积 28.99 平方公里。

张羌街道包括 17 个村（张圪塄村、南张羌村、北张羌村、常店村、马庄村、大渠河村、北渠河村、南渠河村、朱沟村、段沟村、陆庄村、卫沟村、杨沟村、冉沟村、徐沟村、前上作村、后上作村）、1 个直属（张羌街道直属），总面积 21.61 平方公里。

黄河街道包括 15 个行政村（盐东村、麻峪村、平王村、下石井村、北冶村、朱家庄村、关白庄二村、东张王庄村、中张王庄村、西张王庄村、张庄村、滩王庄村、滩陆庄村）、1 个直属（黄河街道直属）和温县黄沁段，总面积 68.55 平方公里。

4.规划原则

底线约束、节约集约。落实市县国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。

以人为本、注重品质。坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

城乡融合、绿色发展。坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

聚焦问题、分类施策。围绕乡村振兴和农业强省建设，分析研究

乡镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

因地制宜、突出特色。尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

5.规划期限

乡镇国土空间规划按照前瞻 30 年、做细 15 年、做实“十四五”的要求，规划期限与市县国土空间总体规划保持一致。规划基期为 2020 年，近期 2025 年落实“十四五”规划内容，远期规划期限至 2035 年，远景展望至 2050 年

（三）现状评估与风险识别

结合 2020 年国土变更调查成果数据，对现行城乡规划、土地利用规划的实施情况，总结成效、分析问题为国土空间总体规划编制提供依据。在此基础上，进行相关基础研究，内容包括：

（一）统一基础数据

将各类基础数据进行归口与统一。统一的分类代码、统一的命名规则、统一的数据结构、统一的数据格式、统一底图和坐标系等；

（二）分析现状问题

分析现状区位协调、产业发展、公共服务、生态保护、土地资源等问题；

（三）统一基础数据

科学评判风险，提出规划应对措施，综合评判国土安全、粮食安全、气候安全、水安全、生态环境安全、能源安全等风险；

（四）落实上位规划要求

落实各级、各类上位和相关规划要求。

1.机遇挑战

结合上位县（市）规划评估、评价结果，深入研究分析乡镇及所辖行政村的区位空间、功能职能、交通联系、经济影响、自然资源、人口结构、历史沿革、土地利用、产业发展、历史文化、公共服务设施、基础设施、自然灾害、生态环境、景观风貌等情况，全面梳理资源优势 and 现存问题。分析乡镇优势资源、有利条件以及发展前景，认真研判在粮食安全、生态保护、资源利用、灾害预防等方面存在的风险挑战，以及产业发展、城乡建设、历史文化、景观风貌等方面存在的问题，形成资源清单、问题清单、需求清单、政策清单、项目清单，夯实规划编制基础。

2.存在的问题和挑战

结合上位规划评估、评价结果，结合四个街道现状和国土空间开发适宜性评价、资源环境承载能力评价、现状评估、规划评估结果，全面梳理汇总区位空间、功能职能、交通联系、经济影响、自然资源、人口结构、土地利用、产业发展、历史文化、景观风貌、公共服务设施、基础设施等方面存在的问题，研判在粮食安全、生态保护、资源利用、自然灾害等方面存在的风险挑战。